Corona & der Umgang mit Ersatzfreiheitsstrafen – und plötzlich ging alles ganz einfach

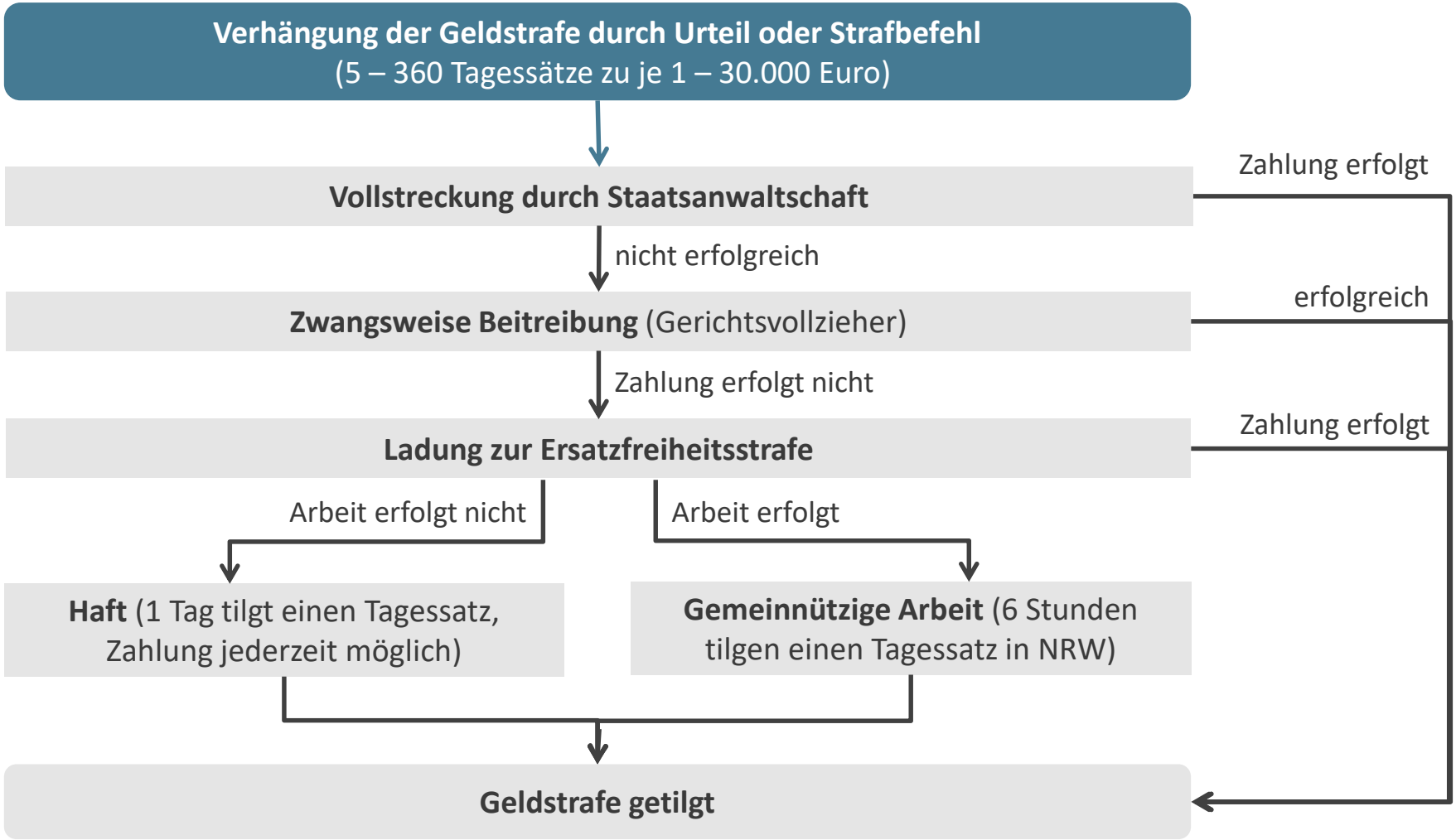
Dr. Nicole Bögelein (Dipl.-Soz.), Institut für Kriminologie, Universität zu Köln
Vortrag bei den Gefängnismedizin-Tagen, Frankfurt
04.12.2020

Gliederung

- Ablauf Geldstrafenvollstreckung – Corona-Modifikationen
- statistische Veränderungen seit März 2020
- Studie zu allen EFS-Gefangenen in der JVA Köln 2017-2019

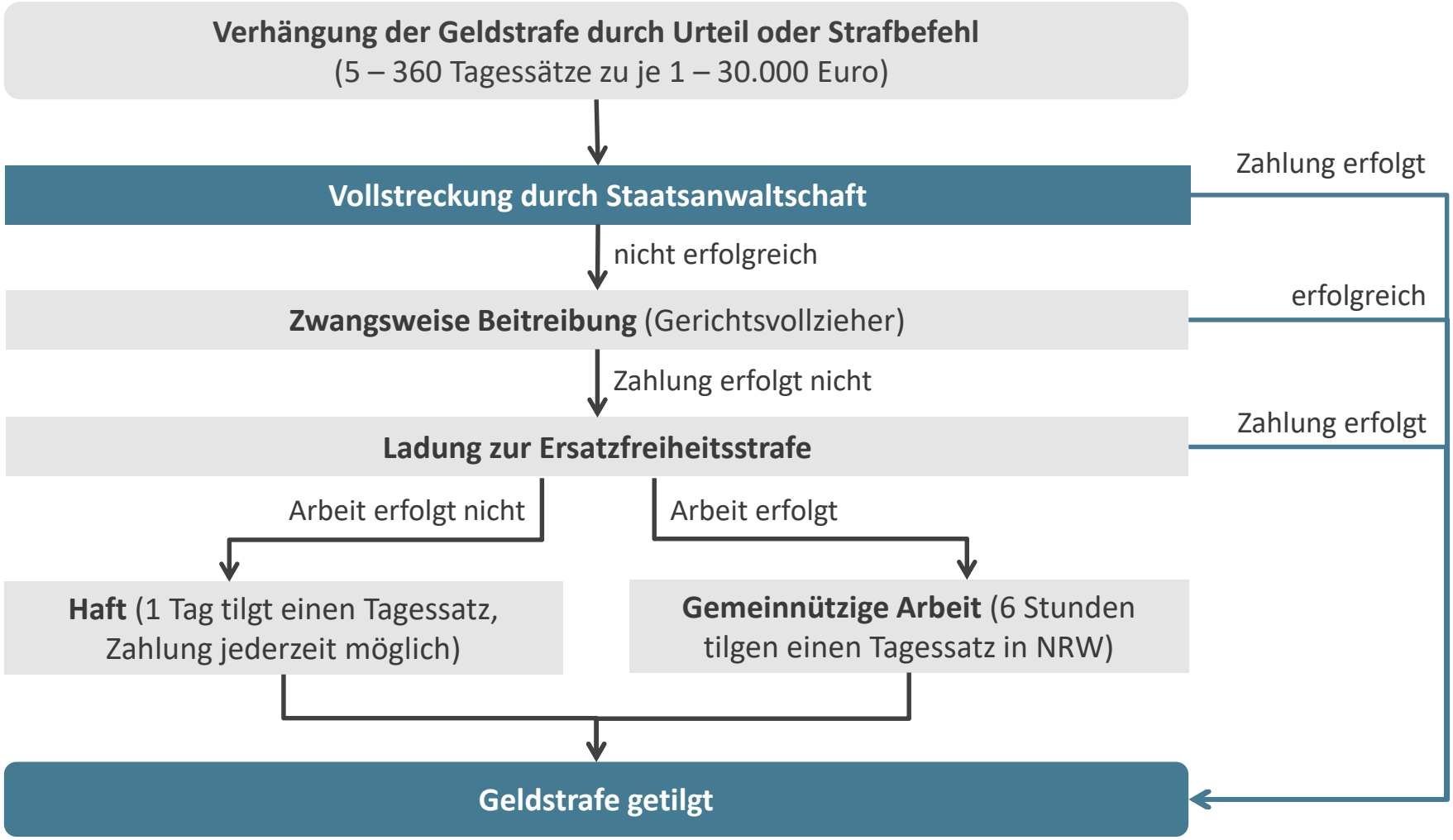
Vollstreckung der Geldstrafe

(Quelle: Bögelein 2016, S. 81)



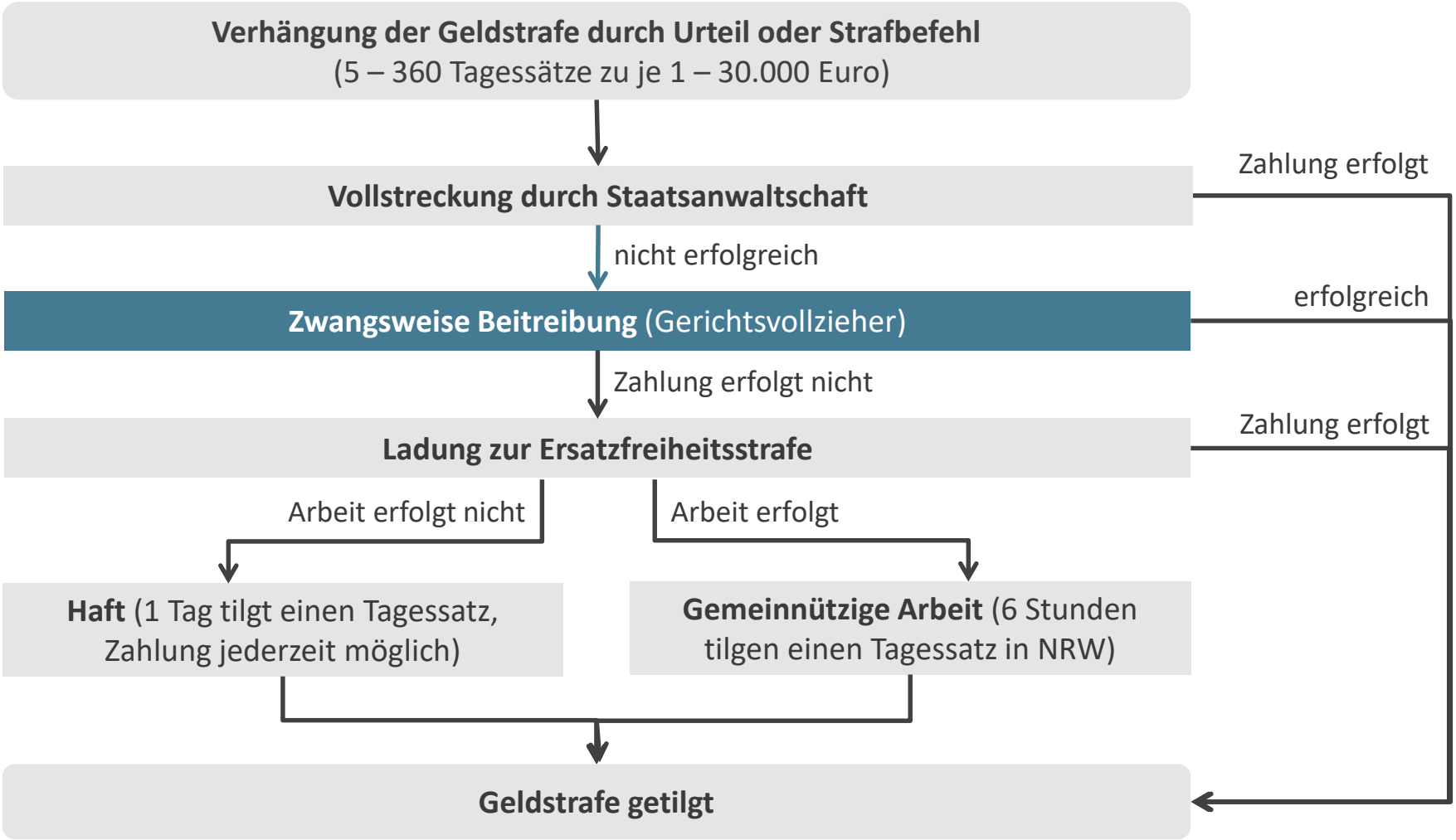
Vollstreckung der Geldstrafe

(Quelle: Bögelein 2016, S. 81)



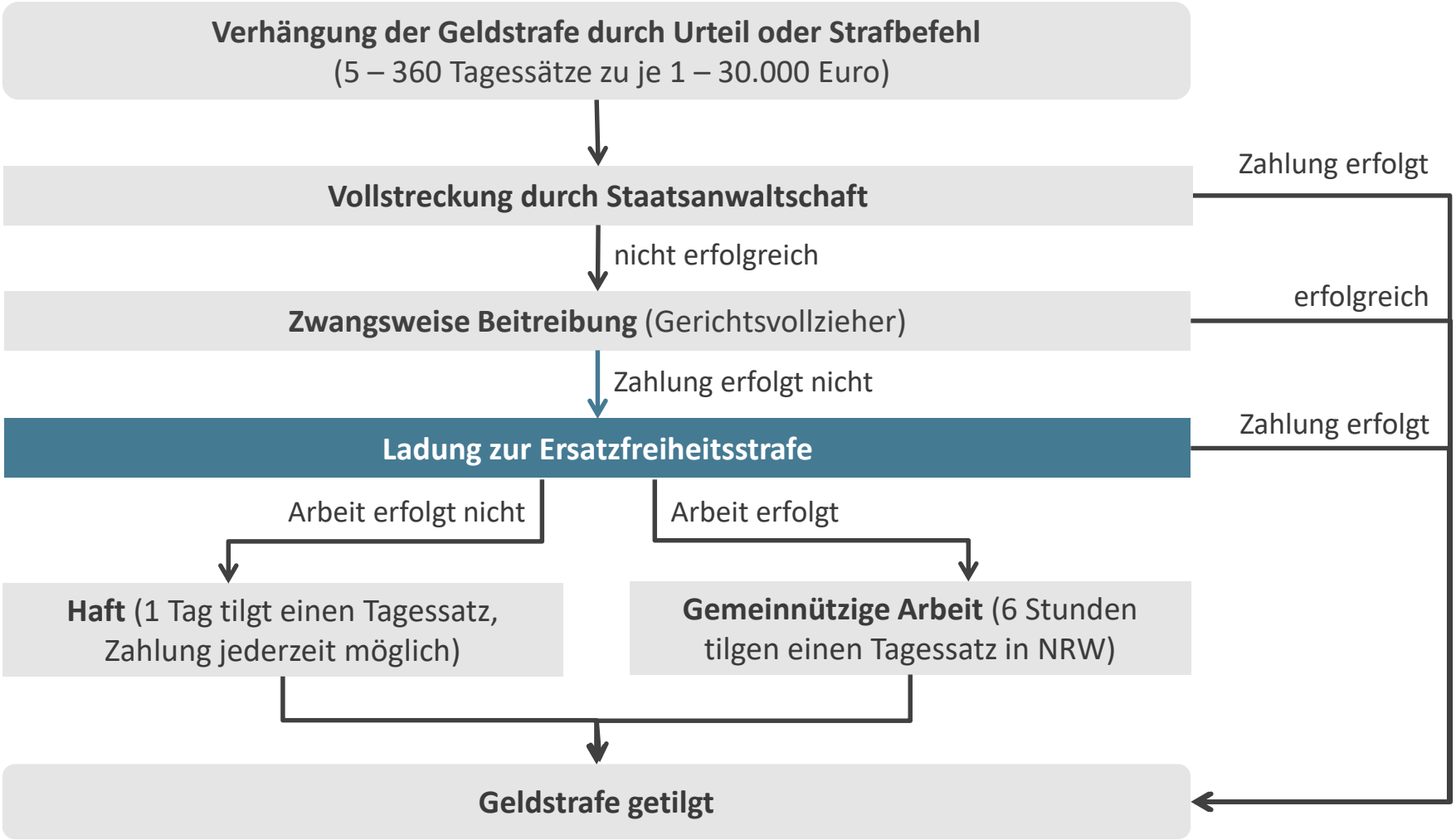
Vollstreckung der Geldstrafe

(Quelle: Bögelein 2016, S. 81)



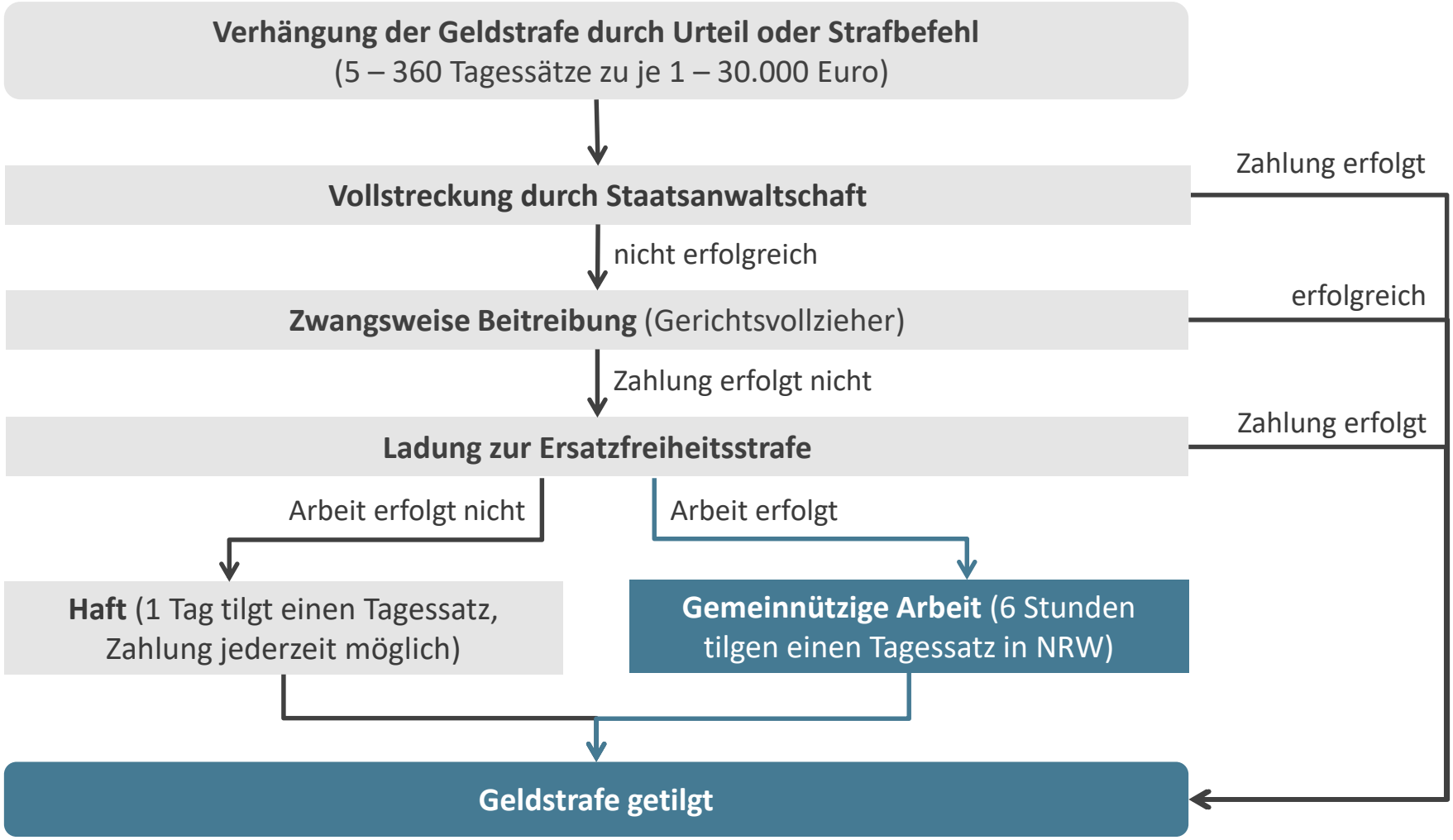
Vollstreckung der Geldstrafe

(Quelle: Bögelein 2016, S. 81)



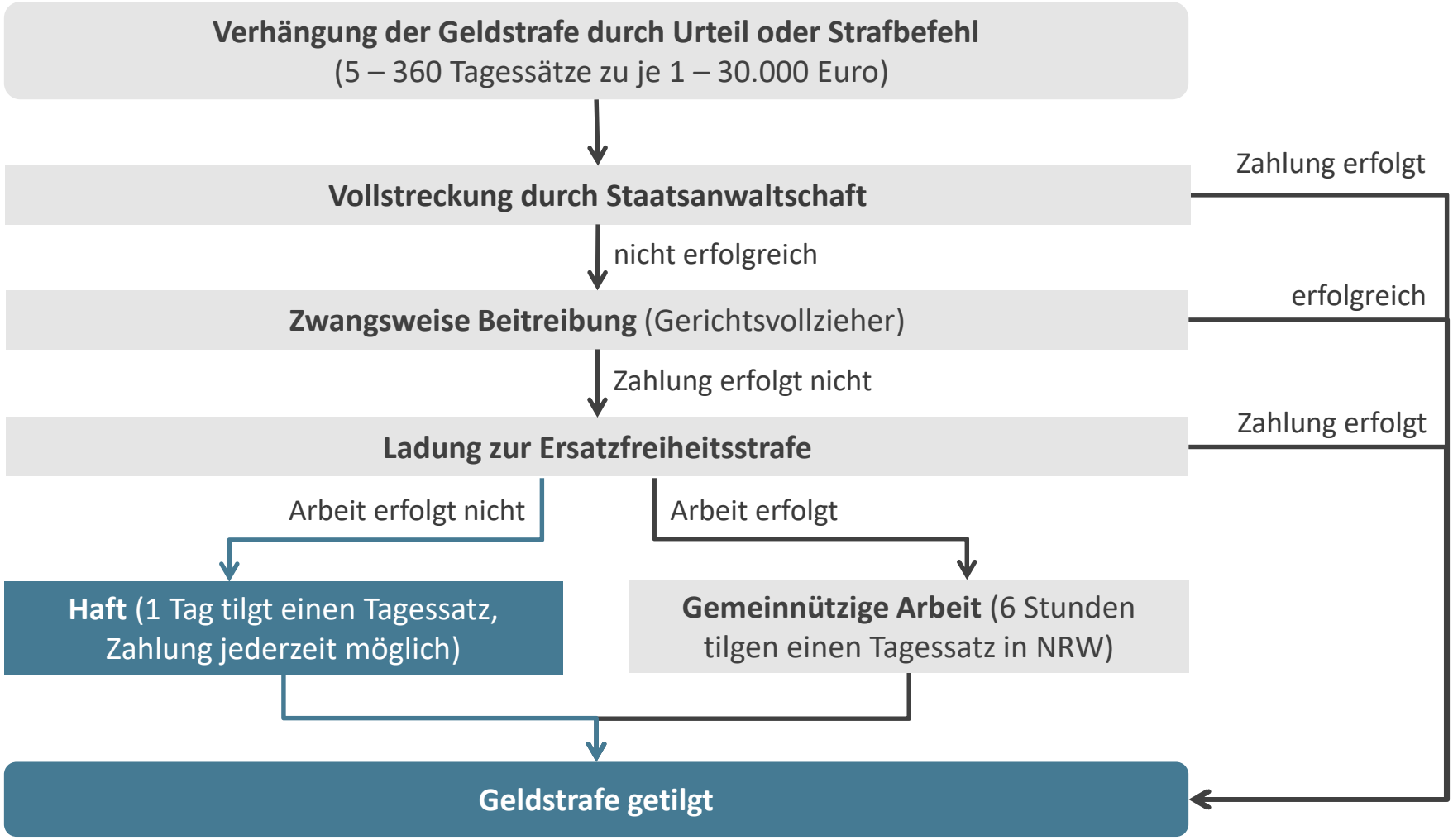
Vollstreckung der Geldstrafe

(Quelle: Bögelein 2016, S. 81)



Vollstreckung der Geldstrafe

(Quelle: Bögelein 2016, S. 81)



Vollstreckung der Geldstrafe – ab März 2020 CORONA

(Quelle: Bögelein 2016, S. 81)

Maßnahmen der Bundesländer bei EFS – Welle 1 (03-07)

(Quelle: Dünkel/Morgenstern 2020; DBH Online)

- Ladung ausgesetzt
  - Bayern, Hessen, Niedersachsen, Saarland, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Thüringen
- Ladung ausgesetzt + Vollstreckung unterbrochen
  - Baden-Württemberg, Berlin, Brandenburg, Bremen, Hamburg, Mecklenburg-Vorpommern, NRW, Rheinland-Pfalz
  - Schleswig-Holstein (nach Einzelfallprüfung)

Maßnahmen der Bundesländer bei EFS – Sommer

(Quelle: kleine Anfragen in div. Landtagen, Medienartikel, Websiten JuMis)

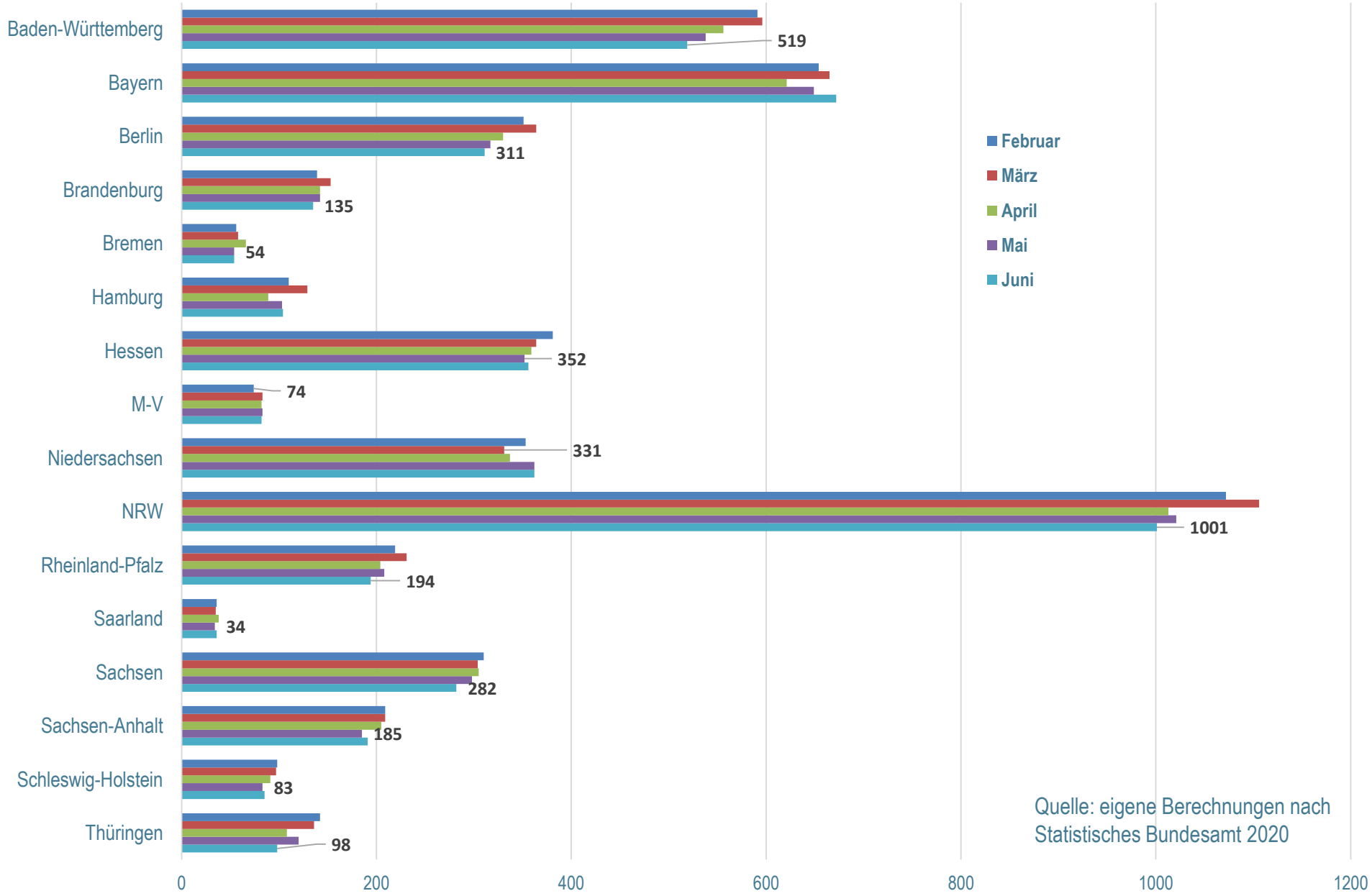
- Ladung wieder aufgenommen
  - Berlin vom 15.07.-02.11.; aber Sammelgnadenerweis für aufgeschobene EFS [<40 TS bzw. 90TS die 1/2 getilgt]
  - Bremen, Hamburg, Hessen, Niedersachsen, Sachsen, Thüringen
    - ca. ab Mitte Juni
- Ladung nicht wieder aufgenommen
  - NRW, Sachsen-Anhalt
- unklar
  - Baden-Württemberg, Bayern, Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Rheinland-Pfalz, Saarland, Schleswig-Holstein

Maßnahmen der Bundesländer bei EFS – Welle 2 (ab 11)

(Quelle: kleine Anfragen in div. Landtagen, Medienartikel, Websiten JuMis)

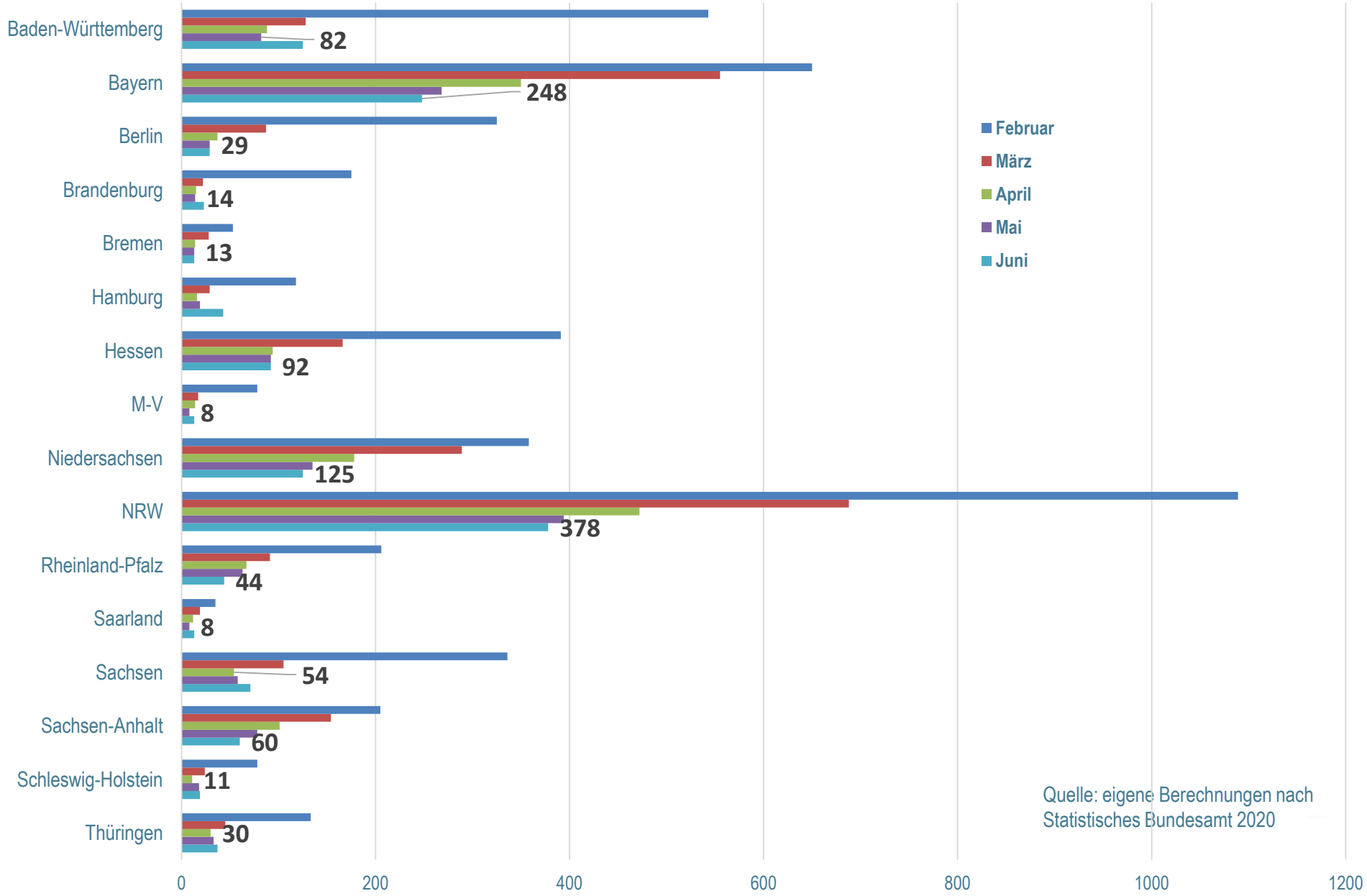
- keine Ladung
  - Berlin 03.11.20-04.01.2021
  - Hamburg bis 30.04.2021
  - Mecklenburg-Vorpommern bis 28.02.2021
  - Niedersachsen
  - NRW (war nicht wieder aufgenommen worden)
- EFS werden derzeit vollstreckt
  - Hessen, Sachsen, Thüringen (ca. ab Mitte Juni)
- unklar
  - Baden-Württemberg, Bayern, Brandenburg, Bremen, Rheinland-Pfalz, Saarland, Schleswig-Holstein, Sachsen-Anhalt

EFS je Bundesland – Februar bis Juni 2019



Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020

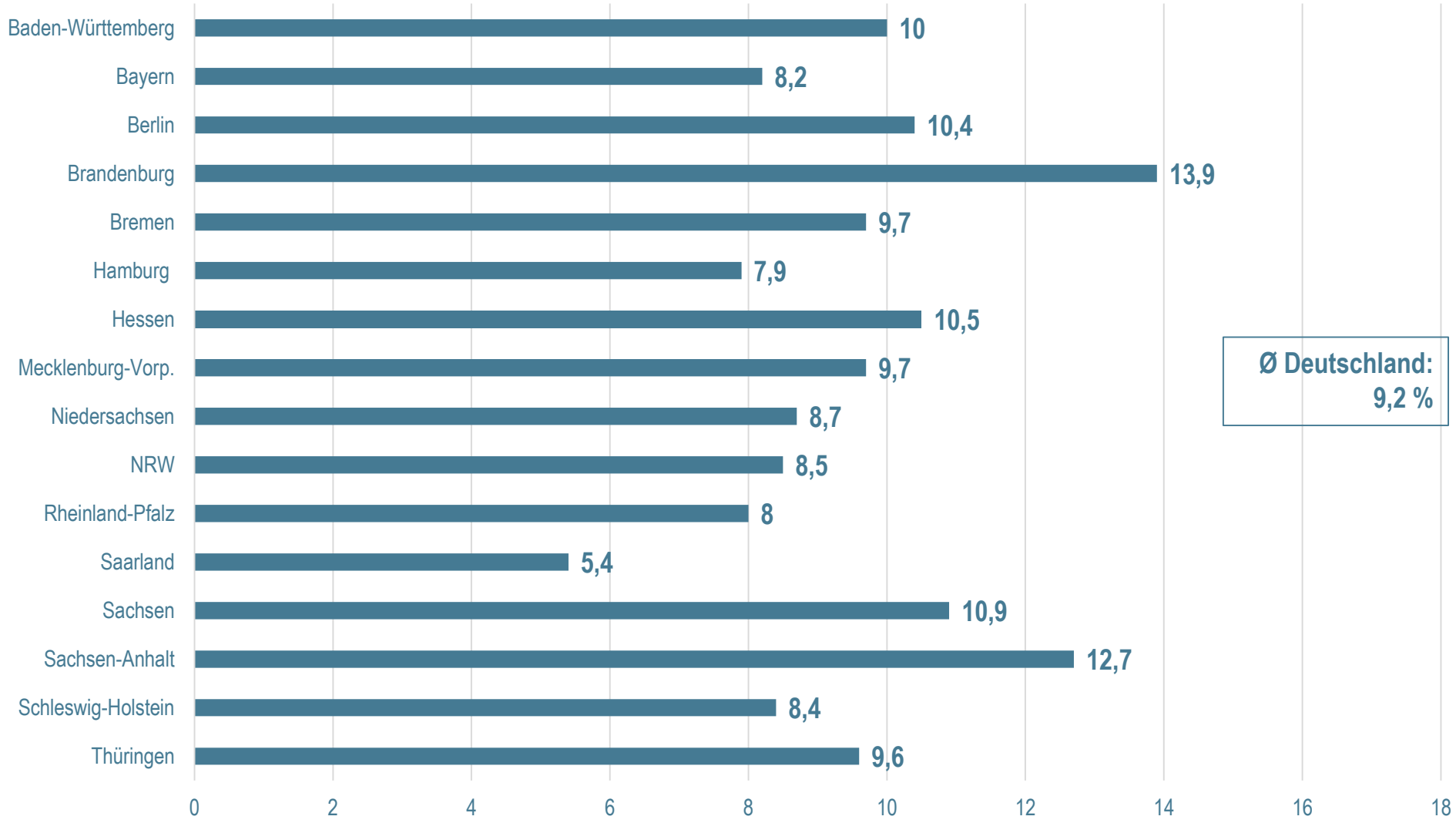
EFS je Bundesland – Februar bis Juni 2020



Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020

Anteil EFS an Freiheitsstrafen Jahr 2019

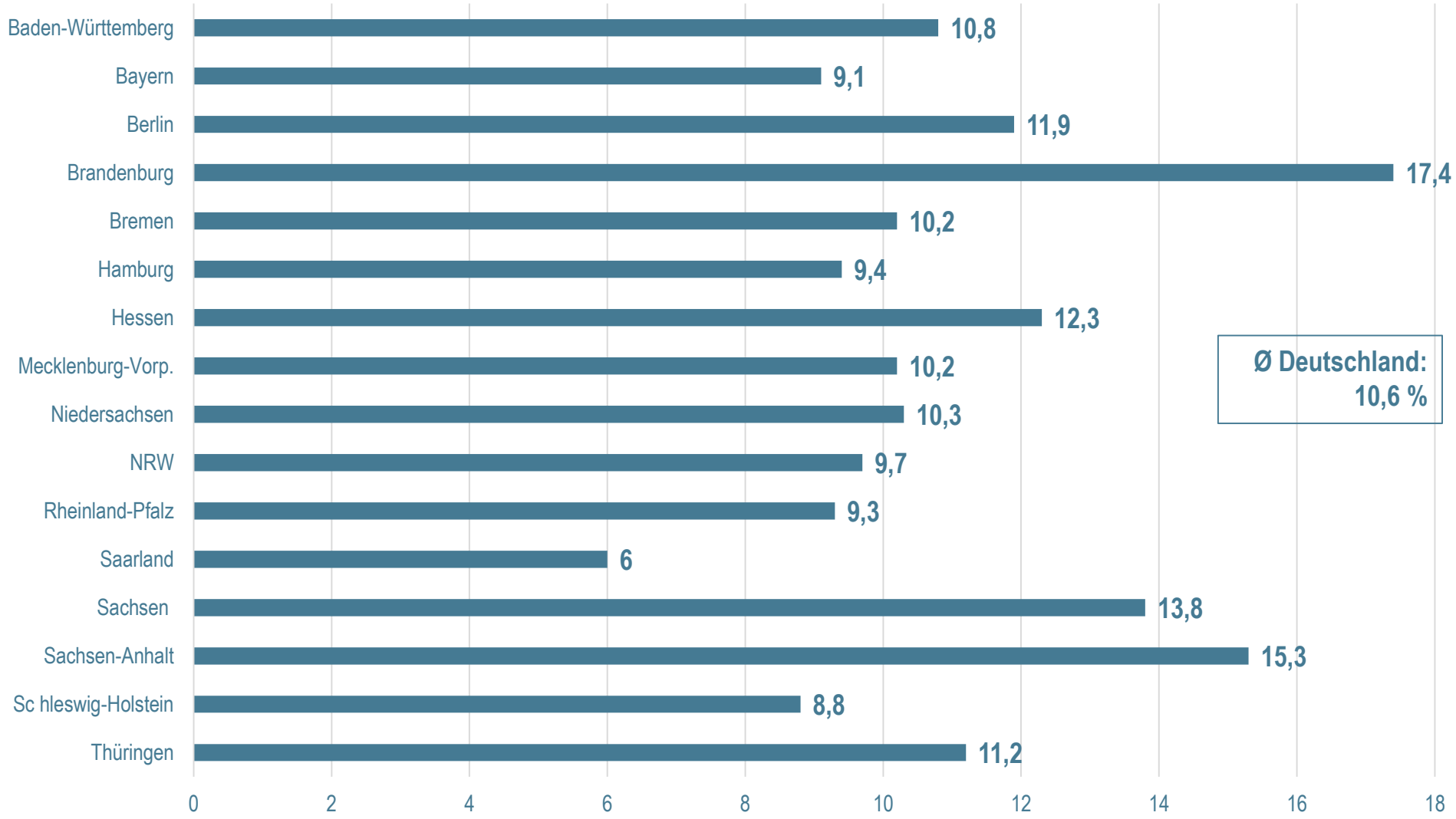
(gemittelt über 12 Stichtage; Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2019)



University of Cologne

Anteil EFS an Freiheitsstrafen Februar 2020

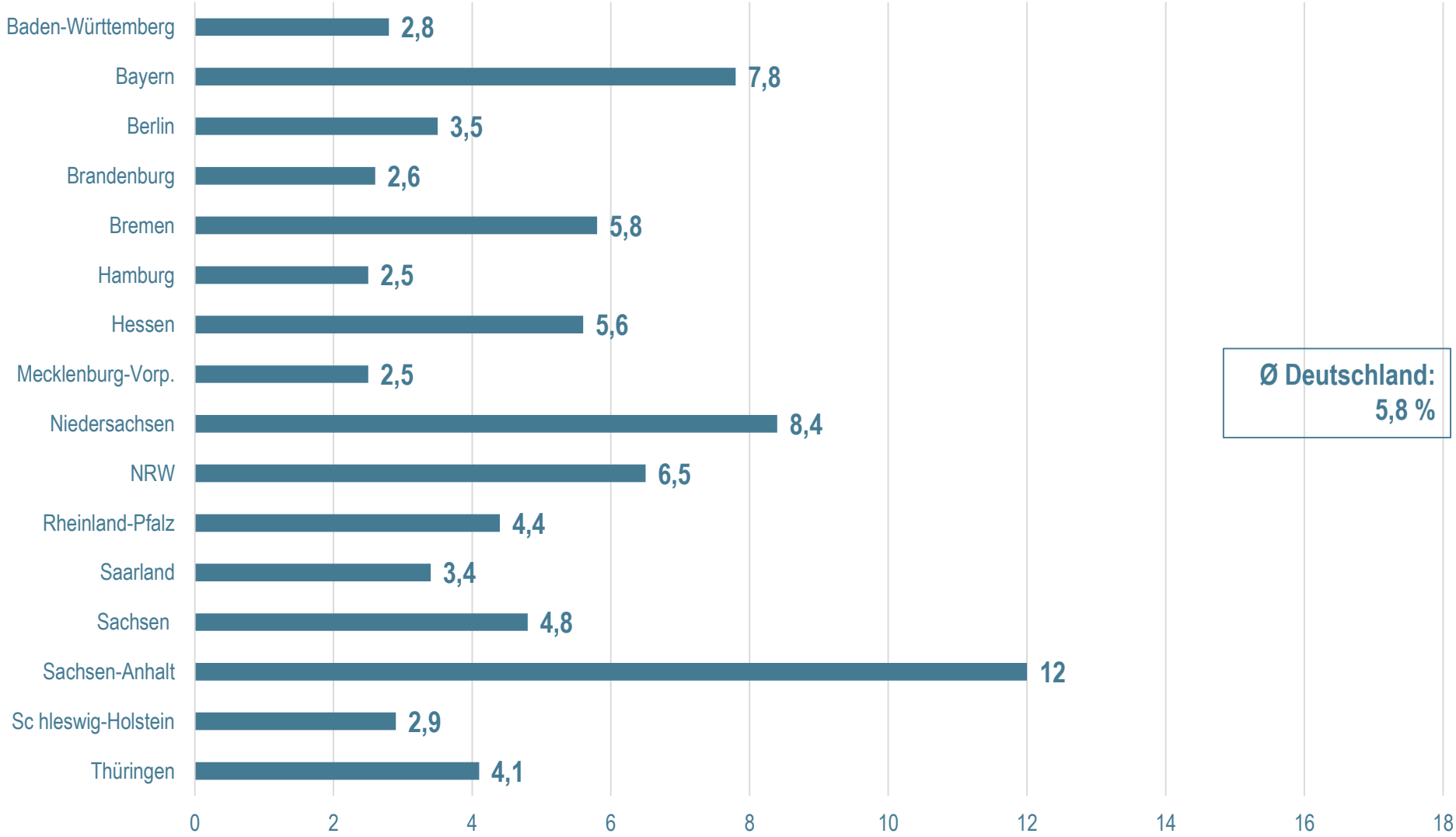
(Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020)



University of Cologne

Anteil EFS an Freiheitsstrafen März 2020

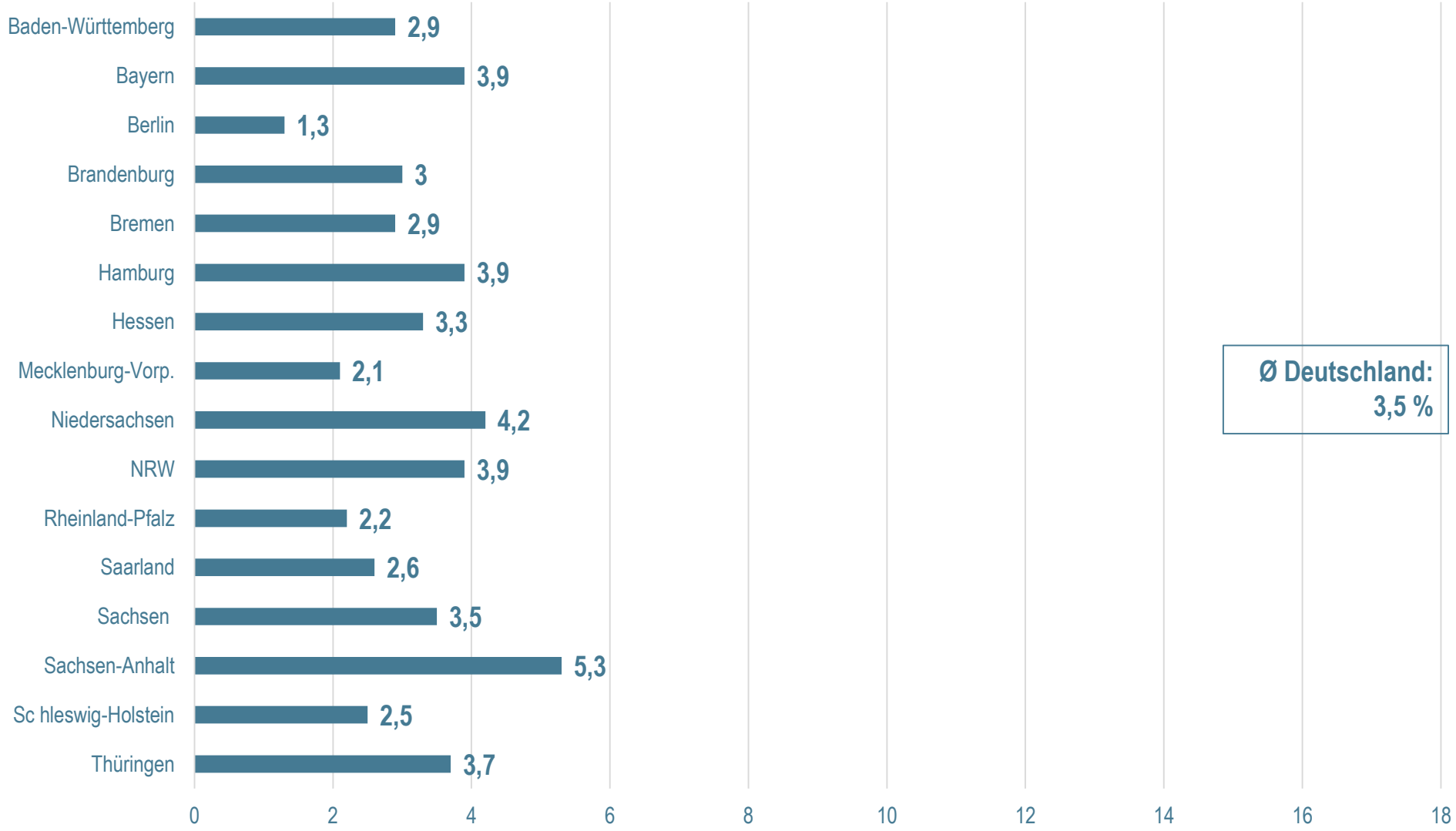
(Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020)



University of Cologne

Anteil EFS an Freiheitsstrafen Juni 2020

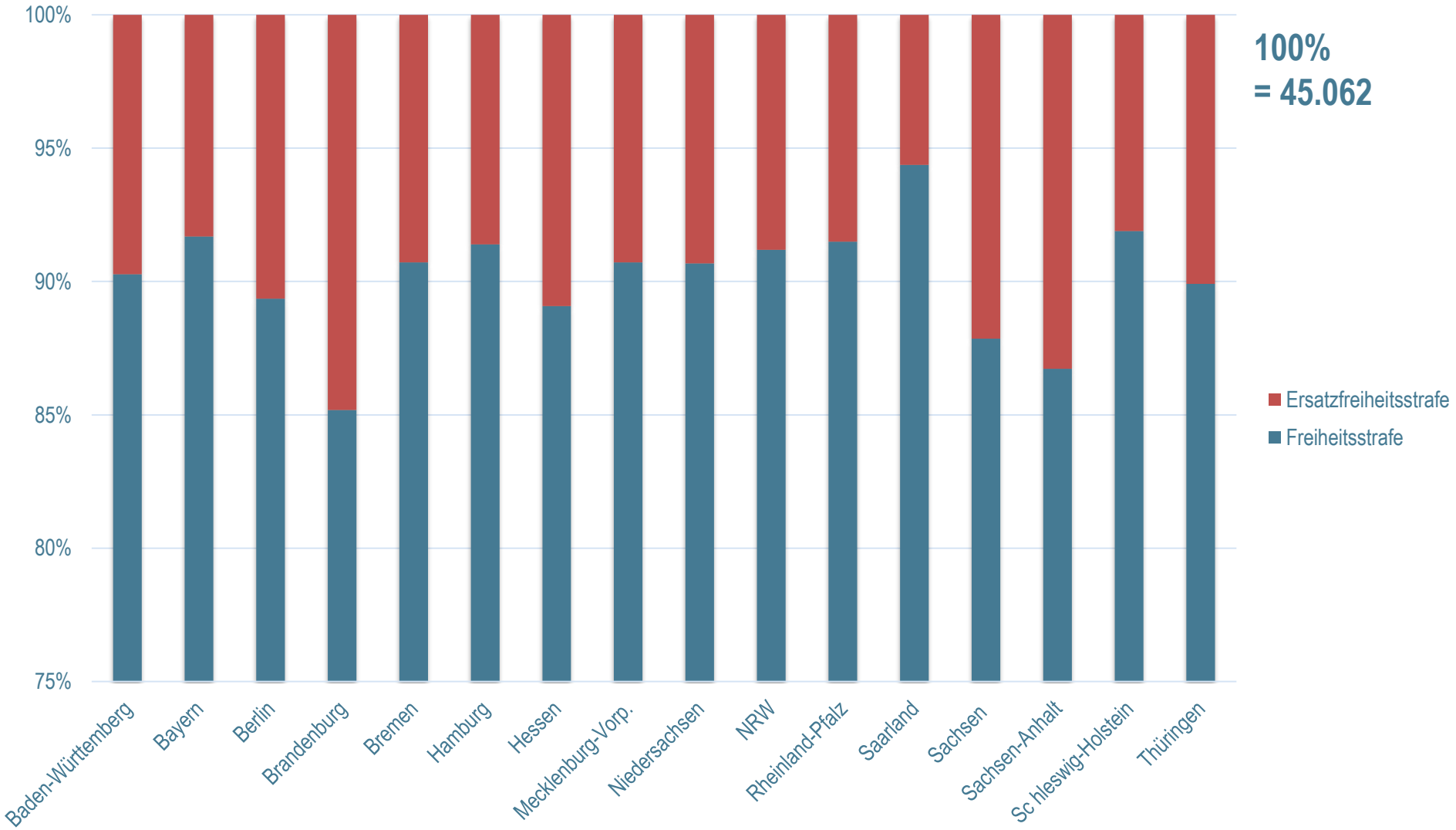
(Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020)



University of Cologne

Anteil FS und EFS im Vollzug – Februar 2020

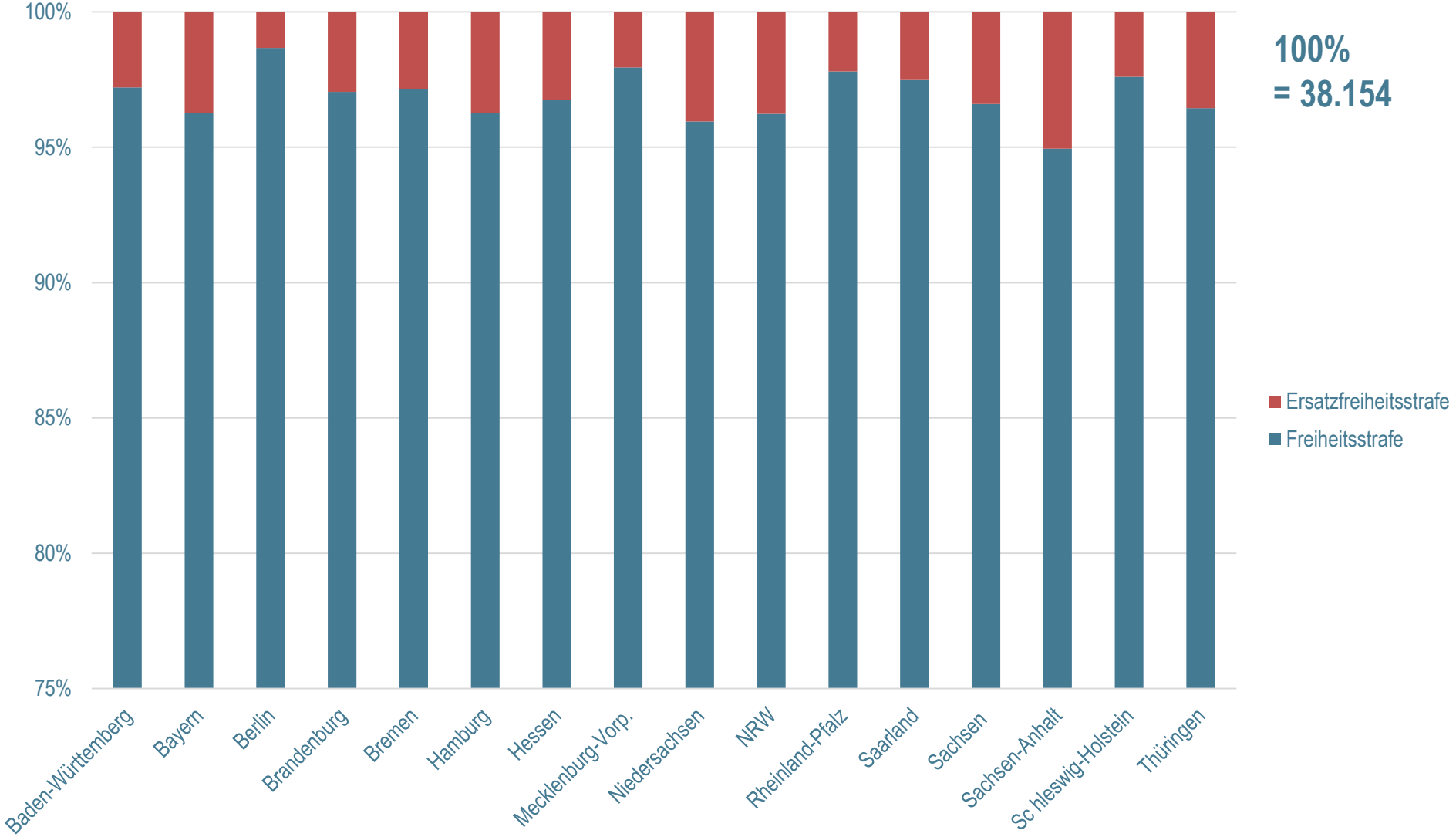
(Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020)



University of Cologne

Anzahl FS und EFS im Vollzug – Juni 2020

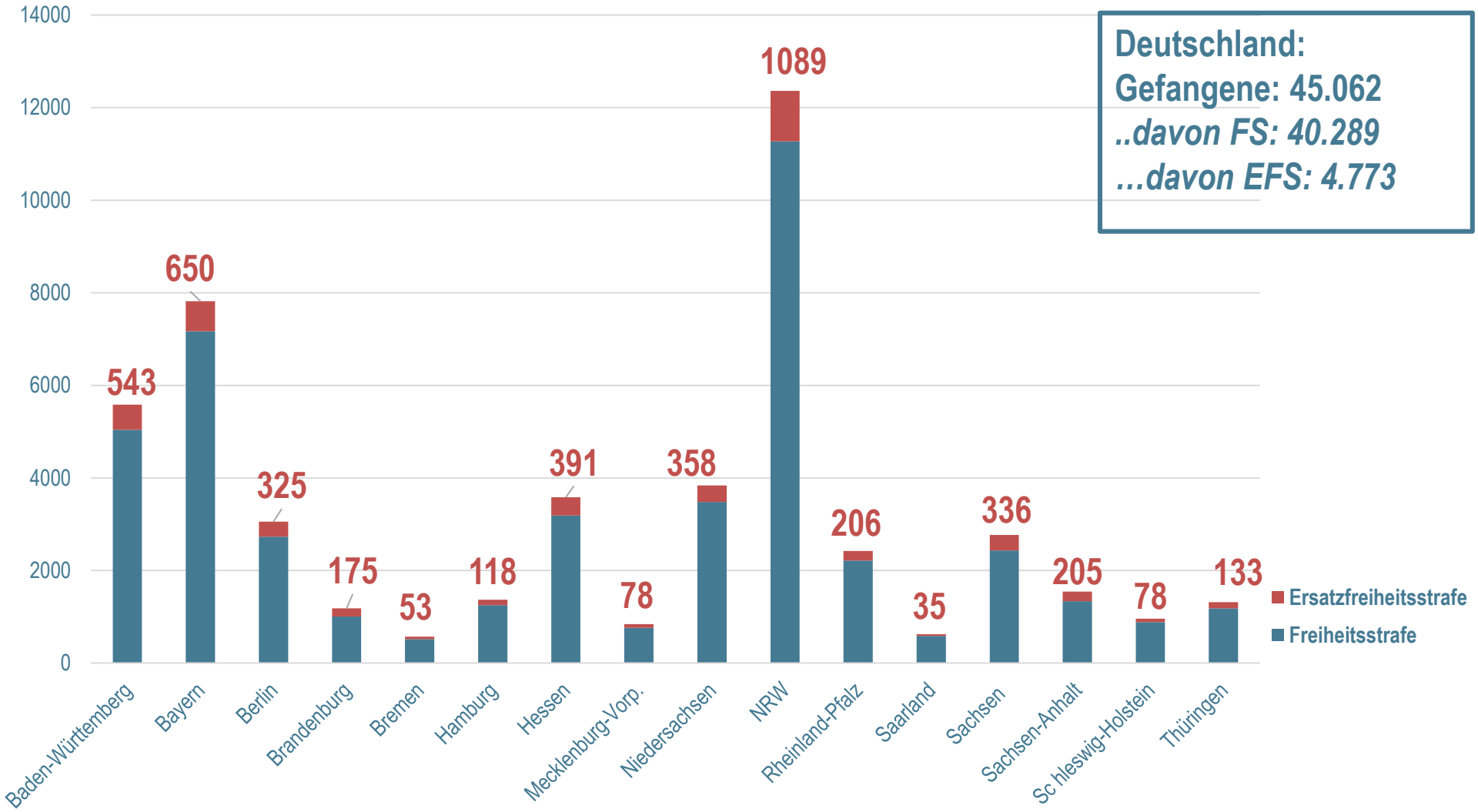
(Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020)



University of Cologne

Anzahl FS und EFS im Vollzug – Februar 2020

(Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020)

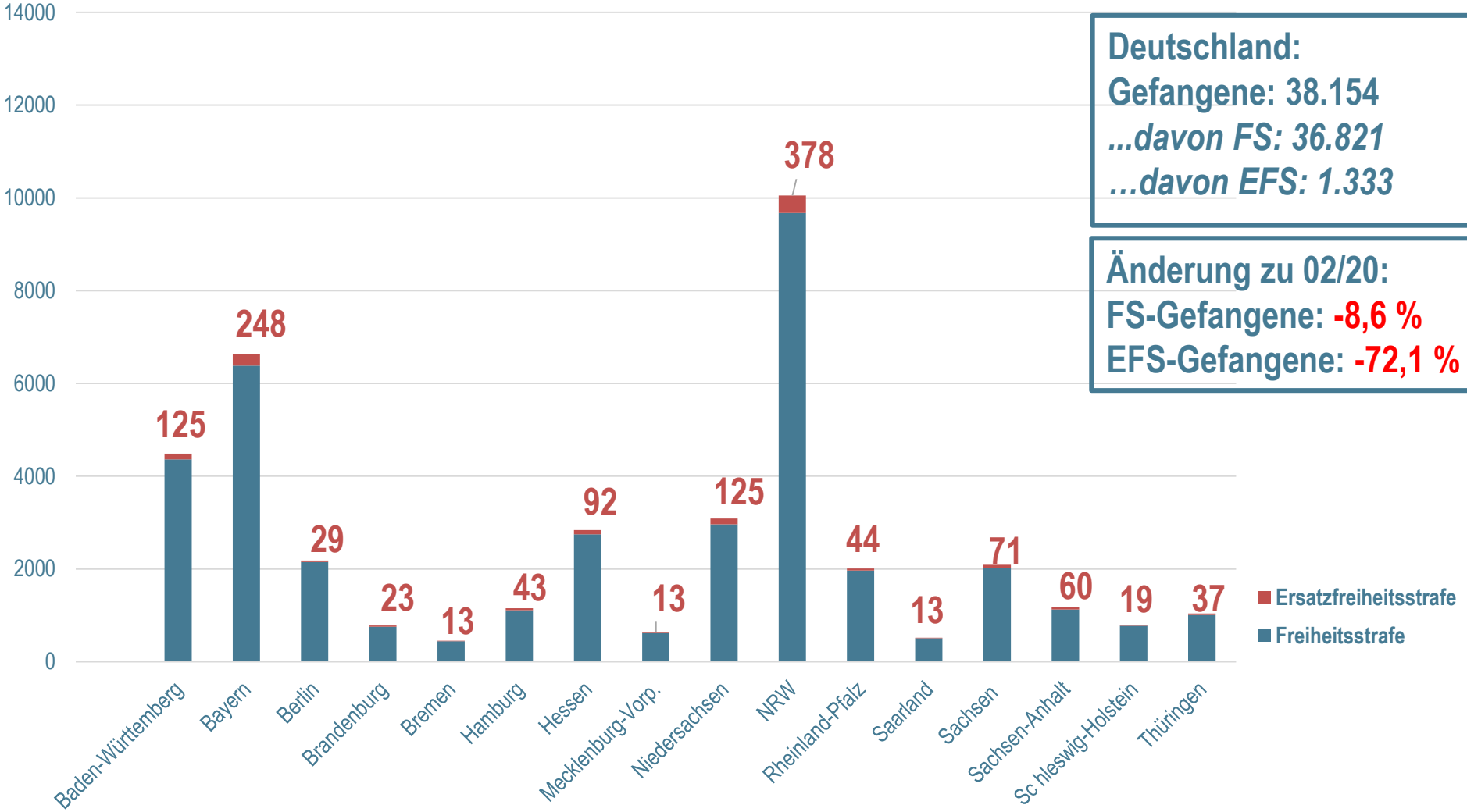


Deutschland:
Gefangene: 45.062
..davon FS: 40.289
…davon EFS: 4.773

University of Cologne

Anzahl FS und EFS im Vollzug – Juni 2020

(Quelle: eigene Berechnungen nach Statistisches Bundesamt 2020)



Deutschland:
Gefangene: 38.154
...davon FS: 36.821
...davon EFS: 1.333

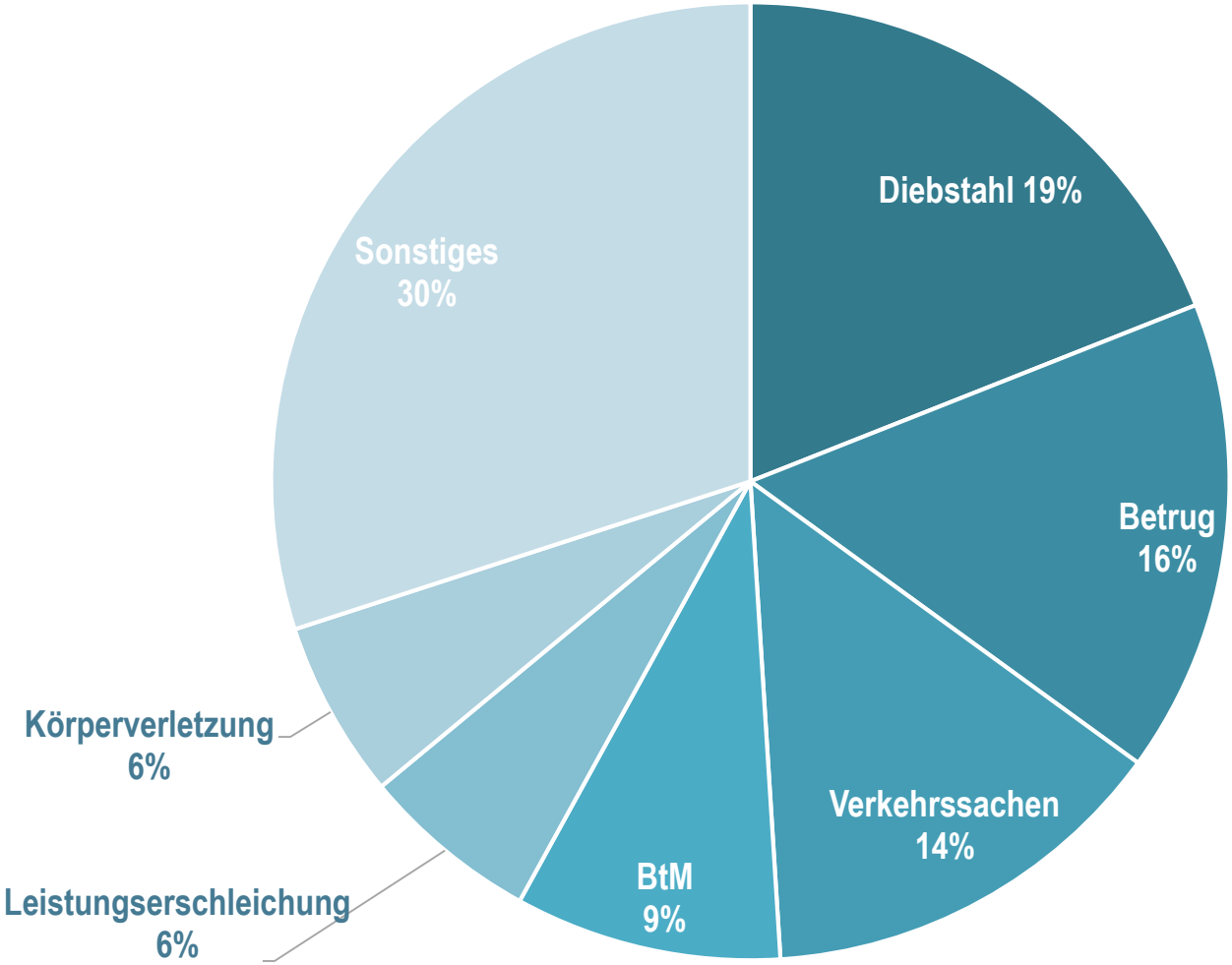
Änderung zu 02/20:
FS-Gefangene: -8,6 %
EFS-Gefangene: -72,1 %

University of Cologne

Welche Delikte wurden entlassen? Rheinland-Pfalz bis 20.5.

(Quelle: kleine Anfrage Landtag Rheinland-Pfalz)

- 152 Gefangene – davon 100 EFS (letztere nicht herauszurechnen)



University of Cologne

Anteil Zugänge EFS-Gefangene an Zugänge insg. M.-V.

(Bögelein/Glaubitz/Neumann/Kamieth, 2019)

	EFS		Strafhaft		U-Haft		Sonstige[18]	
	An-zahl	%	An-zahl	%	An-zahl	%	An-zahl	%
2014	558	43,7	326	25,5	318	24,9	76	5,9
2015	634	40,6	428	27,4	389	24,9	112	7,2
2016	691	43,1	425	26,5	404	25,2	85	5,3
2017	648	41,9	414	26,7	365	23,6	121	7,8

- 9 von 10 von Polizei zugeführt
- Antwort aus kl. Anfrage Rheinland-Pfalz: jeder 2. Zugang

Anteil Zugänge EFS-Gefangene an allen – JVA Köln

(Bögelein/Graaff/Geisler, erscheint in Forum Strafvollzug)

	Gesamt Zugänge	EFS Zugänge	%
2017	5.238	926	17,7
2018	5.140	1.111	21,6
2019	5.090	1.320	25,9
Gesamt	15.468	3.357	21,7

Studie zu allen EFS in JVA Köln-Ossendorf

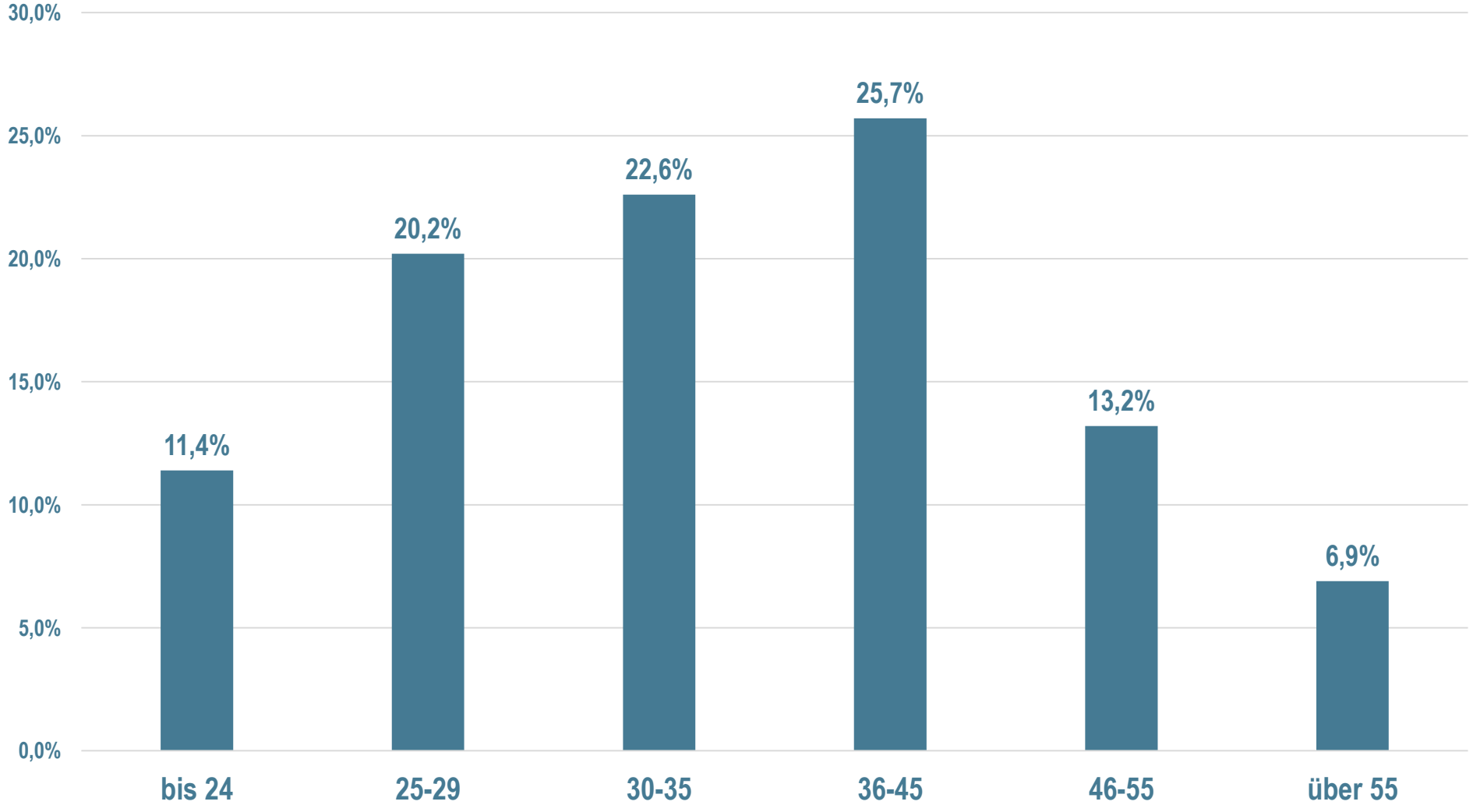
(Bögelein/Graaff/Geisler, erscheint in Forum Strafvollzug)

- Daten zu allen EFS-Gefangenen 2017, 2018 & 2019
- im Zusammenhang mit Haftvermeidung erhoben → aus BasisWeb

- Sample: 3.557 Fälle (mehrfach Inhaftierte → mehrfach erfasst)
  - Tagessatzanzahl
  - Staatsangehörigkeit
  - Geschlecht
  - Alter
  - Haftverkürzungen

Alter der EFS-Gefangenen in Köln

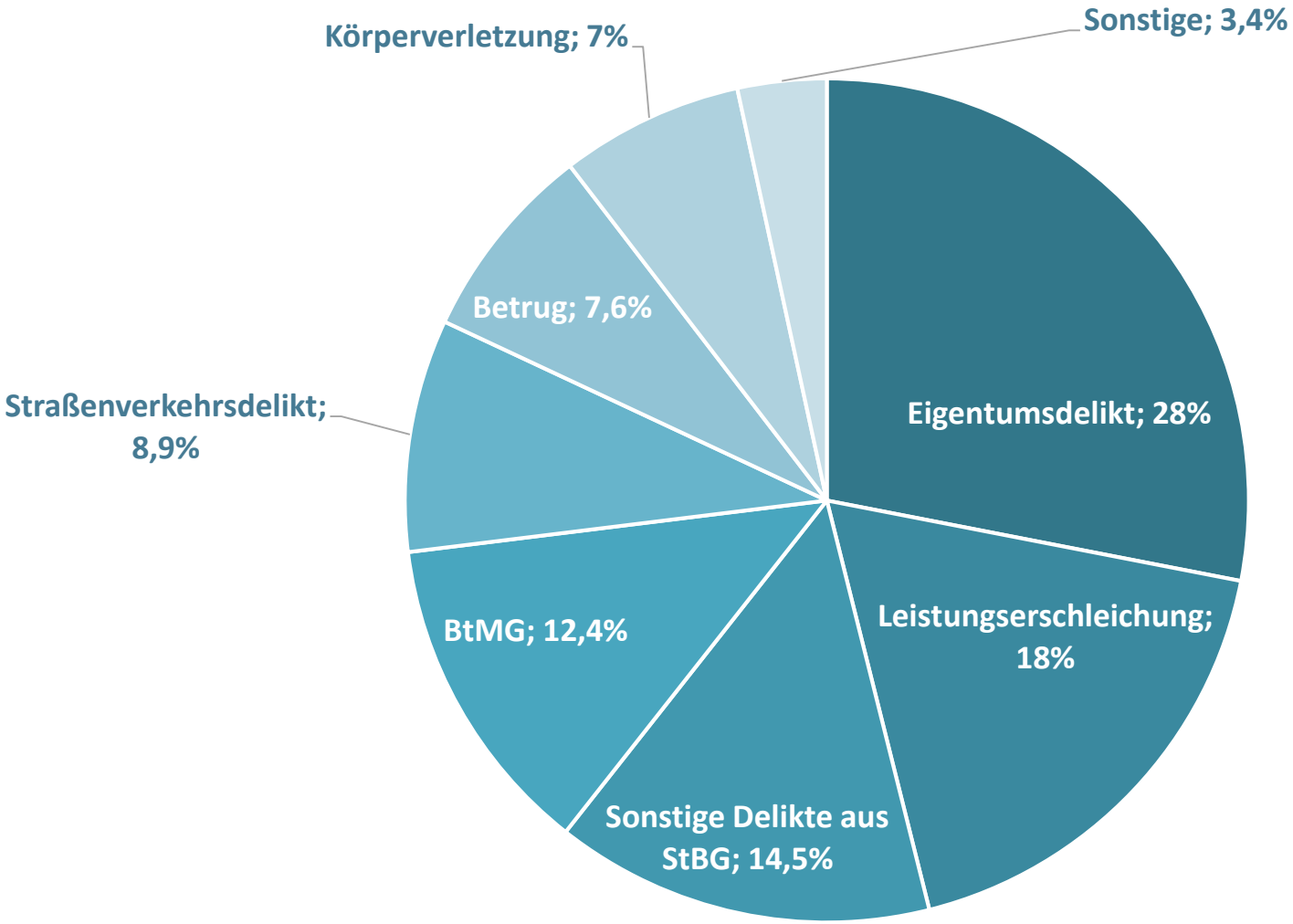
(Bögelein/Graaff/Geisler, erscheint in Forum Strafvollzug)



University of Cologne

Deliktgruppen der EFS-Gefangenen

(Bögelein/Graaff/Geisler, erscheint in Forum Strafvollzug)



University of Cologne

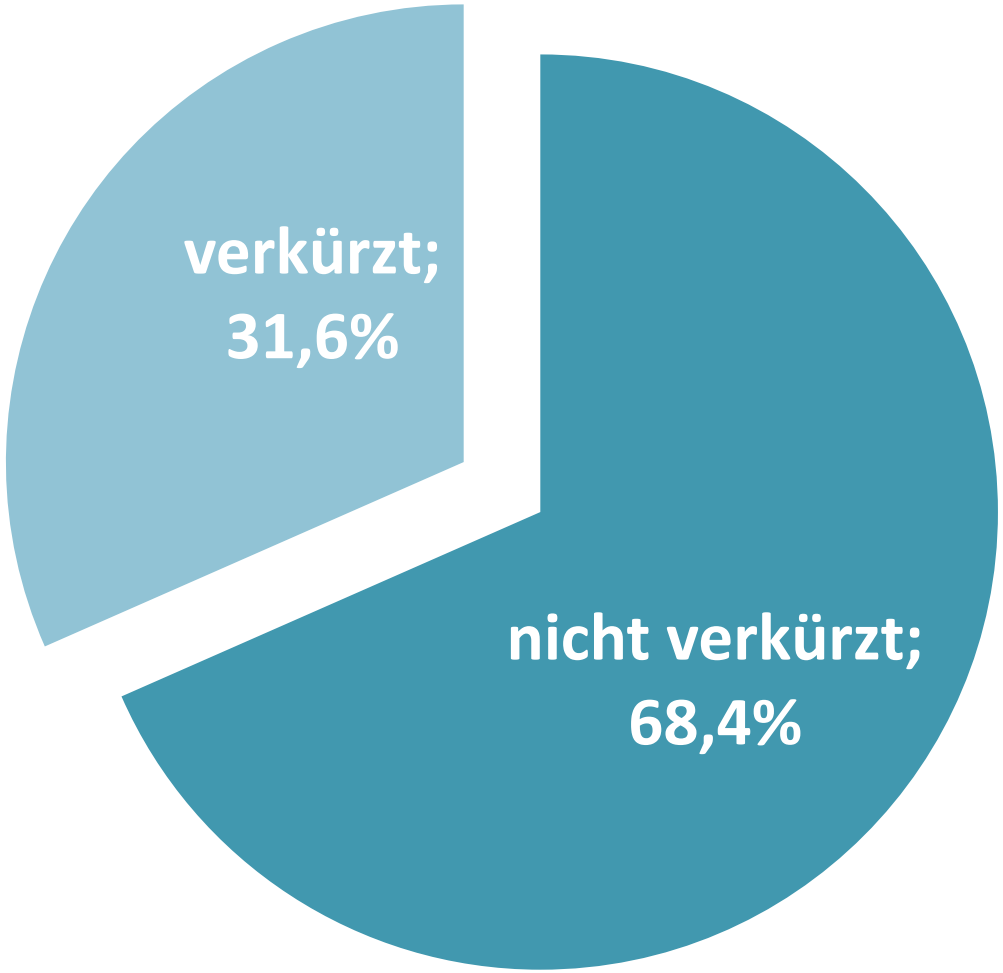
Suchtbelastung

(Bögelein/Graaff/Geisler, erscheint in Forum Strafvollzug)

	Häufigkeit	Prozent
BtM	574	17,1 %
BtM & Alkohol	212	6,3 %
Alkohol	295	8,8 %
keine Angabe	2.276	67,8 %
Gesamt	3.357	100 %

Auslösung aus der Haft

(Bögelein/Graaff/Geisler, erscheint in Forum Strafvollzug)



University of Cologne

Wem gelingt die Auslösung?

(Bögelein/Graaff/Geisler, erscheint in Forum Strafvollzug)

Lösen sich seltener aus	Lösen sich eher aus
Männer (27,1 %)	Frauen (65,8 %)
Eigentumsdelikte	Straßenverkehrsdelikt & Betrug
Nicht-deutsche Staatsangehörigkeit	Deutsche Staatsangehörigkeit

- kein signifikanter Unterschied hinsichtlich
  - Tagessatzanzahl
  - Alter

Literaturverzeichnis

- Bögelein, N./ Glaubitz, C./ Neumann, M./ Kamieth, J. (2020): Die Ersatzfreiheitsstrafe in Mecklenburg-Vorpommern - Eine Vollerhebung für die Jahre 2014 bis 2017 – Zugänge, Delikte, Gefangene. In: Forum Strafvollzug, Heft 4, 2020, S. 279-283.
- Bögelein, N./ Glaubitz, C./ Neumann, M./ Kamieth, J. (2019): Bestandsaufnahme der Ersatzfreiheitsstrafe in Mecklenburg-Vorpommern. Monatsschrift für Kriminologie und Strafrechtsreform, Jg. 102, Heft 4, S. 282-296
- Bögelein, N./ Graaff, A./ Geisler, M. (im Erscheinen): Wenn das Kind schon in den Brunnen gefallen ist – Verkürzung von Ersatzfreiheitsstrafen in der Justizvollzugsanstalt Köln. Forum Strafvollzug, erscheint in Heft 1/2021
- DBH-Fachverband für Soziale Arbeit, Strafrecht und Kriminalpolitik: Auswirkungen des Coronavirus in der Justiz, https://www.dbh-online.de/aktuelles/auswirkungen-des-coronavirus-der-justiz (Zugriff: 20.11.2020)
- Dünkel, F/ Morgenstern, C. (2020): Der Einfluss von Covid-19 auf den Strafvollzug und die Strafvollzugspolitik in Deutschland. Neue Kriminalpolitik, 32(4). Preprint
- Statistisches Bundesamt (2020): Bestand der Gefangenen und Verwahrten in den deutschen Justizvollzugsanstalten nach ihrer Unterbringung auf Haftplätzen des geschlossenen und offenen Vollzugs. Januar bis März 2020. Wiesbaden.

Literaturverzeichnis – Online Quellen

- https://www.justiz.bayern.de/justizvollzug/corona/ (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.n-tv.de/regionales/berlin-und-brandenburg/Berlin-setzt-erneut-Haft-fuer-nicht-gezahlte-Geldstrafen-aus-article22139647.html (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.berlin.de/sen/justva/presse/corona/reinschrift-gnadenerweis-2020.pdf (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.berlin.de/sen/justva/presse/informationen-zu-corona/ (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.sueddeutsche.de/panorama/strafvollzug-hamburg-corona-ersatzfreiheitsstrafen-erneut-ausgesetzt-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-201117-99-357937 (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.t-online.de/region/kiel/news/id_88157616/in-hamburg-kein-corona-gnadenerlass-wie-in-berlin.html (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.fuldaerzeitung.de/huenfelder-land/coronavirus-gefaengnis-quarantaene-besucherverbot-jva-huenfeld-frankfurt-lars-streiberger-gefangene-90094470.html (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.regierung-mv.de/Landesregierung/jm/Blickpunkte/Info-Coronavirus/ (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.mj.niedersachsen.de/startseite/aktuelles/corona_virus/fragen_und_antworten/informationen-zum-umgang-mit-dem-corona-virus-in-der-justiz-186310.html (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.justiz.nrw.de/JM/ministerium/corona/justizvollzug/index.php (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.mdr.de/nachrichten/politik/regional/freiheitsstrafen-aussetzung-corona-sachsen-aufgehoben-kritik-100.html (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.linksfraktionsachsen.de/nc/presse/detail/news/juliane-nagel-corona-bedingte-entlastung-des-strafvollzugs-nutzen-ersatzfreiheitsstrafen-durch-ge/ (letzter Zugriff 03.12.2020)
- http://edas.landtag.sachsen.de/viewer.aspx?dok_nr=3008&dok_art=Drs&leg_per=7 (letzter Zugriff 03.12.2020)
- http://edas.landtag.sachsen.de/viewer.aspx?dok_nr=3008&dok_art=Drs&leg_per=7&pos_dok=1&dok_id=undefined (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.dnn.de/Region/Mitteldeutschland/Gefaengnisse-in-Corona-Zeiten-Sachsen-vollstreckt-wieder-Haftstrafen (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.mdr.de/sachsen/corona-vollstreckung-freiheitsstrafe-kritik-100.html (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.volksstimme.de/sachsen-anhalt/corona-krise-haftantritt-wird-nicht-mehr-aufgeschoben (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://www.kn-online.de/Nachrichten/Schleswig-Holstein/Justiz-in-Schleswig-Holstein-Corona-bringt-den-Vollzug-an-die-Grenzen (letzter Zugriff 03.12.2020)
- https://justiz.thueringen.de/aktuelles/medieninformationen/detailseite/19-2020/ (letzter Zugriff 03.12.2020)